



中非技贸专刊

(长沙) 中非技术贸易措施研究评议基地
采编发布

2022年第1期
(总第1期)

（长沙）中非技术贸易措施研究 评议基地

The China-Africa Technical Measures to Trade Research and Evaluation Base (Changsha)

为推动中非经贸深度务实合作，落实习近平总书记在非合作论坛系列讲话精神，落实《中非合作论坛——达喀尔行动计划（2022-2024）》部署，中央政府将中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区两个国家级平台和中非跨境人民币中心、中非易货贸易等国家级举措相继落户湖南，着力打造对非经贸深度合作的先行区。

（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地由国家海关总署国际检验检疫标准与技术法规研究中心、长沙海关、长沙市人民政府共建，湖南自贸区长沙片区雨花管委会承建，湖南省中非经贸合作促进研究会运营的国家级技术服务平台。

基地的总体定位是“立足湖南，面向非洲，服务全国”。为中非经贸合作当好助手，提供技术保障。评议基地建立联席会议机制，确立政府领导与市场化运营推进的模式，组建运营机构和国际化团队，下设综合管理、研究评议、咨询培训、专家委员会等专门机构支撑，努力打造国内一流的评议中心。

基地下一步将依托领导机构、检测机构、龙头企业、专家团队等各方力量，聚焦重点产业、重要国别及重要贸易规则开展下一步工作，促进中非贸易。



目录 Contents

01 中非资讯 Message

- 191.17亿元！长沙对非贸易迎“井喷”
- 对非经贸 湖南前三季度已超去年全年
- 非洲大陆自由贸易区计划于10月开展贸易试点活动
- 埃及下调150多种生产投入品等进口关税
- “甘味”农产品漂洋过海探“非洲之旅”
- 拉动双边贸易，中非共同打造数字丝绸之路
- 博茨瓦纳“中国日”线上经济论坛
- 中国汽车在南非市场销量超越欧美品牌
- 湖南自贸区：非洲咖啡供应链加速集成
- 24吨肯尼亚牛油果首次入境广州
- 非洲银行业数字化转型取得积极进展
- 世界银行下调撒哈拉以南非洲地区增长预期

02 通报预警 Notification & Early Warning

- 坦桑尼亚修订3项食品修正案及标准草案
- 卢旺达拟修订烘焙咖啡豆和烘焙咖啡粉规范
- 南非发布供人类食用的加工生肉食品法规
- 南非发布预包装和法定计量控制商品标签法规标准
- 肯尼亚拟制即食食品标准
- 埃及发布对出口国主管部门的食品管理体系进行全面或部分评估等要求
- 乌干达拟制订4项咖啡标准
- 肯尼亚拟修订食品强化预混料和强化剂标准
- 摩洛哥发布关于食品盐质量和安全的法令草案
- 科特迪瓦拟制定饼干产品标准

03 技贸观察 Observe

- 2022年1-9月非洲国家WTO-TBT/SPS分析报告

04 知识窗口 Knowledge Window

- 《技术性贸易壁垒协定》理解（一）

1.191.17亿元！长沙对非贸易迎“井喷”

信息来源：雨花发布

依托中非经贸博览会和中非经贸深度合作先行区，长沙正全力打造内陆地区对非贸易新模式。据海关统计，今年前三季度长沙对非进出口额191.17亿元人民币。如今，长沙形成了稳定的“一客一货”中非航空通道，最快11小时就能运抵长沙。据悉，长沙将依托新开湘非货运航线，不断提升长沙对非集货中转能力，努力将长沙打造成为全国对非航空客货运枢纽。

长沙对非贸易后劲十足，对非农业全产业链合作、对非跨境电商、对非工程机械业务多点开花。今年7月，长沙印发《长沙市打造对非深度合作示范高地实施方案》，深入实施长沙对非贸易往来合作、经贸投资合作等“九大计划”，致力于打造具有国际影响力的对非深度合作示范高地。到2026年，长沙力争对非贸易总额破500亿元，引进和培育重点对非经贸合作企业500家以上。

2.对非经贸 湖南前三季度已超去年全年

来源：中非经贸博览会综合

商务部和长沙海关28日发布的数据显示，2022年前三季度，湖南对非贸易额达410.4亿元，增长47%，总量已超2021年全年总额403.9亿元人民币，居中部第一。湘非经贸“分量”越来越重。湖南对非进出口额已占全省外贸总额8.13%，占全国对非经贸总额3.05%、同比上升0.6个百分点。依托中非经贸博览会和中非经贸深度合作先行区两大对非平台，湖南对非贸易拓展至非洲的58个国家和地区，全省对非外贸企业2498家，交易1亿元以上的有65家。中非经贸深度合作先行区对非贸易额超过全省对非贸易总额的一半。外贸新业态蓬勃兴起，1至9月，湖南对非市场采购出口16.5亿元，同比增长69.8倍。



3. 非洲大陆自由贸易区计划于10月开展贸易试点活动

信息来源：商务部网站

据加纳《财经时报》9月14日报道，非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）计划于10月举办贸易试点活动，范围涉及7个国家，包括加纳、肯尼亚、毛里求斯、坦桑尼亚、卢旺达、喀麦隆和埃及。

AfCFTA希望通过此次贸易活动测试其相关规定及流程，并为后续其他国家在其框架下开展贸易活动打开大门。

4.埃及下调150多种生产投入品等进口关税

信息来源：商务部网站

《金字塔报》网站9月4日消息，埃及财政部长马伊特当日宣布降低150多种生产投入品适用的进口关税税率，旨在推动国家工业发展，提高本地化水平并促进就业。受惠于关税税率下调的商品包括生产投入品、农业设备以及药品和医疗用品。

5. “甘味”农产品漂洋过海探“非洲之旅”

信息来源：中国新闻网

不久前，一列满载千余吨浓缩果汁特色农产品的国际货运班列，从兰州驶出，至山东黄岛港经海运发往非洲，将于近日运抵南非开普敦。这是首趟甘肃发运的中国至非洲农产品专列，标志着“甘味”农产品输送非洲公铁海多式联运新通道正式搭建。据兰州海关数据显示，今年前7个月，甘肃对非洲出口值达3.55亿元，同比增长41.3%，主要出口商品为浓缩苹果汁、催化剂、芦笋罐头、鲜苹果等，出口国家包括南非、毛里求斯、几内亚、摩洛哥等。现任《非洲时报》总编辑的孙想录是甘肃天水市人，他29日接受中新社记者采访时坦言，甘肃“土味”想在非洲市场走得更远，就要在食用安全性、标准化方面多下功夫，也可以和非洲打通农产品双向贸易渠道。

6. 拉动双边贸易，中非共同打造数字丝绸之路

信息来源：环球时报

日前，2022非中经济伙伴关系议程会议在尼日利亚举办，主题为“中国参与非洲的数字经济建设”。驻拉各斯总领事储茂明表示，尼日利亚有发展数字经济的潜力，“过去几年，中国企业通过各种方式为尼日利亚发展数字经济作出了贡献，比如建设5G网络”。尼日利亚《有线报》称，“中国是全球最大的数字市场，中国智能手机使非洲人民负担得起互联网消费，推动了非洲的数字经济增长”。如今，越来越多的中资互联网企业正进入尼日利亚，在金融、电商、物流、社交工具等行业纷纷布局。



7. 博茨瓦纳“中国日”线上经济论坛

信息来源：标银集团

博茨瓦纳“中国日”线上经济论坛将于10月28日举行，聚焦当前宏观经济形势，博工程承包、制造业与零售行业发展情况，中国工商银行和博茨瓦纳标准银行贷款产品以及对非融资与结算服务。活动特邀博茨瓦纳中资企业商会介绍其在博发展情况及未来展望。



8. 中国汽车在南非市场销量超越欧美品牌

信息来源：每日经济、驻南非共和国大使馆经商处

近日据《南华早报》网站报道，在南非市场，奇瑞和哈弗等中国公司生产的SUV的销量超过了宝马和奔驰等知名品牌。汽车分析师表示，中国品牌在质量、安全和价格之间取得了有效的平衡，从而赢得了客户的青睐。

今年6月，奇瑞在南非市场共售出1320辆新车，成为南非最畅销的汽车品牌之一，同期奔驰售出999辆。长城汽车旗下的哈弗是另一个在南非市场销量不断增长的中国品牌。8月，哈弗在南非市场共售出1219辆新车。相比之下，宝马8月销量为1064辆，Stellantis品牌8月销量为730辆。

9.湖南自贸区：非洲咖啡供应链加速集成

信息来源：人民网

9月，湖南自贸区成立两周年。两年来，位于中非经贸合作促进创新示范园的非洲非资源性产品交易中心，已建成咖啡、坚果、可可和农产品4个交易中心，形成10条对非进出口产业链，孵化非洲“品牌仓”产品百余款，非洲咖啡豆年平均销售量超过1000吨，预计2023年达到2000吨以上。

10.24吨肯尼亚牛油果首次入境广州

图片来源：海关总署

据广州日报消息，10月20日，24吨来自肯尼亚的鲜食牛油果搭乘SPILCAYA货运抵达广州南沙新港口岸，这是肯尼亚鲜食牛油果获准输华以来首次经广州口岸大规模入境。这批牛油果由上海欧恒进出口有限公司进口，据了解，公司计划在今年牛油果季进口约120吨牛油果，明年进口量预计将超过800吨。南沙港区外贸航线多、物流基础设施完备，南沙海关通过“两步申报”、“两段准入”、“提前申报”等措施，进口水果最快可实现当天到港、当天验放。今年1-9月，广州南沙口岸共进境检验检疫合格放行自非洲进口的橙子、柑橘、葡萄柚、葡萄、苹果、柠檬等水果1.7万多吨。

肯尼亚是世界第六大牛油果出口国，也是非洲大陆最大牛油果出口国。肯尼亚牛油果产季从每年2月中旬持续到11月，主产季正好可以弥补南美牛油果对中国出口的淡季。



11.非洲银行业数字化转型取得积极进展

信息来源：驻刚果（布）使馆经商处

近日，欧洲投资银行发布《2022年非洲银行年度调查报告》，在对全非70家银行进行问卷调查的基础上，分析指出在新冠肺炎疫情背景下，非洲银行在数字化转型方面大有可为。90%的银行认为疫情在客观上加速了银行服务的数字化转型进程，70%的银行已扩大了数字化服务范围，境内转账、接收客户付款、支付发票等票据是前三大服务种类。与2021年相比，通过数字方式进行银行交易的客户数量增加了10%。

12.世界银行下调撒哈拉以南非洲地区增长预期

信息来源：驻南非共和国大使馆经济商务处

据南非新闻24小时网站10月4日报道，考虑到全球增长放缓、干旱问题严重、债务危机风险增加以及俄乌冲突加剧通胀上升，世界银行预计撒哈拉以南非洲地区经济增速将从2021年的4.1%放缓至2022年的3.3%，相较于该机构于4月份发布的预期下调了0.3个百分点。世界银行同时将尼日利亚和南非增长预期分别从3.8%和2.1%下调至3.3%和1.9%。世界银行在其最新的《非洲脉搏》报告随附的一份声明中表示，食品价格上涨正在全球粮食最不安全的地区之一造成严重后果，这些相互关联的危机发生在政府采取有效应对措施所需的财政空间几乎消失之际。

Notification&Early Warning

1.坦桑尼亚修订3项食品修正案及标准草案

信息来源：海关总署 2022-09-06

2022年8月31日，坦桑尼亚标准局修订3项食品修正案及标准草案。具体分别为：1. 烤咖啡豆和烤咖啡粉污染物条款的修正案（EAS105：2020），规定烘焙咖啡豆和烘焙咖啡粉中的赭曲霉毒素A不得超过10g/kg。2. 速溶咖啡污染物条款的修正案（EAS975：2020），规定速溶（可溶）咖啡中的赭曲霉毒素A不得超过10g/kg。3. 生咖啡豆标准草案（DEAS130：2022），主要内容包括术语和定义、一般性要求、感官和品质特征指标、包装（应采用食品级材料包装，以确保产品的完整性和安全性）和标签规定（注明：产品名称为生咖啡豆、原产国、原产地、州或种植园、收获年份、类型、豆粒大小、净重）、取样方法等。上述三项修正案及标准草案意见征集期至2022年11月7日。

2.卢旺达拟修订烘焙咖啡豆和烘焙咖啡粉规范

来源:海关总署 2022-09-01

2022年8月29日，卢旺达标准委员会(RSB)拟修订烘焙咖啡豆和烘焙咖啡粉规范，对污染物条款进行修订，具体内容如下:(1)烤咖啡豆和烤咖啡粉的农药残留量不得超过食品法典委员会制定的限制(如果有);(2)根据ISO15141进行测试时，烘焙咖啡豆和烘焙咖啡粉中的赭曲霉毒素A不得超过10g/kg(3)意见反馈期截至2022年10月28日。

3.南非发布供人类食用的加工生肉食品法规

来源:食品伙伴网 2022-08-31

2022年8月26日，南非农业、土地改革和农村发展部通过第46789期政府公报发布了2410号公告，制订《供人类食用的加工生肉食品法规》。法规主要内容包括:适用产品范围(进口或南非国产的生肉、肉末、碎肉、内脏及其混合产品及制品)、产品分类、术语和定义、各类产品品质要求(如混合肉类香肠含肉量应在75%以上，脂肪含量低于30%，不得含有机械回收肉类和不可食用内脏等)生产加工全过程(包括肉类原料前处理、清洗、切割、加工、包装、冷冻或冷藏、储存)的卫生管理要求、产品原辅料的使用规定(不允许加入除谷物或植物蛋白、醋、香料等调味品、水以外的原辅料)、生肉加工食品的微生物卫生标准(如中沙门氏菌、单增李斯特菌均不得检出)、产品包装和标签规定等。该标准自政府公报发布之日起生效。



4.肯尼亚拟制即食食品标准

信息来源：WTO检验检疫信息网
2022-06-14

2022年6月9日，肯尼亚标准局网站发布即食食品标准草案，主要内容如下:(1)规范引用文件、即食食品及食品中污染物、异物的定义和术语;(2)即食食品感官和品质要求(无异物异味、使用符合标准的饮用水进行清洗和制备，有独特的味道气味质地颜色);(3)各类即食食品卫生标准要求(部分产品卫生标准见下表);(4)包装和标签规定、取样和检测方法等项目等。该标准草案意见反馈期截至2022年8月8日。

Notification & Early Warning

5. 南非发布预包装和法定计量控制商品标签法规标准

信息来源:WTO检验检疫信息网 2022-04-24

2022年4月14日,南非贸易、工业和竞争部通过46242期政府公报发布第972号公告,制订《预包装和法定计量控制商品标签法规标准》(编号SANS289:2022)。该标准主要内容包括活用产品范围(任何预先包装或法定计量商品,包括进口或国产的预包装食品、饮料、化妆品、香水等产品)、名词术语和定义、预包装食品标签上必须标示的通用要素(包括产品名称、净重(规格)、生产商、经销商或进口商名称和地址等)、标签尺寸及其上每种要素的标示要点(包括计量单位、字体、字号、语种等)、食品等产品的特殊标签要求、豁免符合该法规的情形或产品等。该标准自政府公报发布之日起生效。

6. 埃及发布对出口国主管部门的食品管理体系进行全面或部分评估等要求

信息来源:厦门技术性贸易措施信息网 2022-05-27

2022年5月9日,埃及国家食品安全局(NFSA)发布G/TBT/N/EGY/319通报,发布国家食品安全局(NFSA)关于需遵守临时放行规定的进口食品处理的第9/2021号董事会决定。该决议规定了需遵守临时放行规定的进口食品,具体内容如下;进口商和国家食品安全局的义务和责任;临时放行程序;进口食品违规处理;食品进口许可的暂停或撤销。缩短需遵守临时放行规定的进口食品的放行时间,促进贸易。同日,埃及国家食品安全局(NFSA)发布G/TBT/N/EGY/320通报,发布关于进口国主管部门在进口食品管理方面采取的管理体系的认可规定的2021年第10号董事会决定,要求对出口国主管部门的食品管理体系进行全面或部分评估。

7. 乌干达拟制订4项咖啡标准

信息来源:厦门技术性贸易措施信息网 2022-05-26

2022年5月18日,乌干达国家标准局发布了4项咖啡标准草案,意见反馈期截至2022年6月23日。4项标准分别为;(1)《风味咖啡规范》(DEAS1087-2022),规定了风味咖啡的要求、取样和测试方法,其中风味咖啡指添加调味剂或具有调味特性的食品成分以赋予特定风味的咖啡,应具有咖啡及所用香料和调味剂的风味和颜色,无异物、昆虫和霉变等,其水份不应超过5%,酸不溶灰分不应超过1%,赭曲霉毒素A限量为10 μ g/kg,大肠杆菌和沙门氏菌不得检出,霉菌和酵母菌限量为即饮风味咖啡100CFU/g、非即饮1000CFU/g;(2)《液体咖啡规范》(DEAS1088-2022),规定了液体咖啡的要求、取样和测试方法,话用干浓缩液体咖啡和即饮咖啡,液体咖啡应不含任何掺杂物,可以是液体、凝胶或泡沫形态,浓缩液体咖啡应具有烘焙磨碎或速溶咖啡的色、味、香、味特征,即饮咖啡应具有所用咖啡和其他食品配料特有的风味和气味,液体咖啡PH值应为5-8,浓缩液体咖啡中咖啡因含量不小于0.8%,总可溶性固体不少于55%,赭曲霉毒素A限量为10 μ g/kg,大肠杆菌和沙门氏菌不得检出,霉菌和酵母菌限量为100CFU/g;(3)《咖啡预混料规范》(DEAS1089-2022),规定了咖啡预混料的要求、取样和测试方法,其中咖啡预混料指咖啡(速溶/烘焙和研磨咖啡)与一种或多种成分的混合物,应为细粒状或粉末状均匀混合物,具有咖啡和所用任何其他成分的特有风味、颜色和气味,无异物,其水份不应超过5%,总灰分不应超过15%酸不溶灰分不应超过1%,赭曲霉毒素A限量为10 μ g/kg,大肠杆菌和沙门氏菌不得检出,霉菌和酵母菌限量为1000CFU/g;(4)《咖啡行业操作规范》(DEAS1090-2022),规定了咖啡生产加工过程所须遵守的操作规范要求。

Notification & Early Warning

8. 肯尼亚拟修订食品强化预混料和强化剂标准

信息来源: 厦门技术性贸易措施信息网 2022-03-18

2022年3月9日, 肯尼亚标准局(KEBS)发布咨询文件, 制订《KS2571:2021-食品强化预混料和强化剂-肯尼亚的供应要求标准》草案。主要内容如下:

- (1) 删除KS2890标准并替换为KSEAS1023:2021食品强化预混料和强化剂--规范;
- (2) 预混料和强化剂的质量和um安全要求应符合KSEAS1023的要求;
- (3) 供应商应证明预混料是安全的, 要提供根据KSEAS1023颁发的符合性证书的证据;
- (4) 供应商应持有分析证书, 说明每批进口的预混料中所有营养素的成分。应由通过ISO17025认证的实验室或根据肯尼亚监管机构的指示或要求签发;
- (5) 包装的标签应符合KSEAS1023要求。



9. 摩洛哥发布关于食品盐质量和安全的法令草案

信息来源: 海关总署 2022-11-01

2022年10月26日, 摩洛哥发布G/SPS/N/MAR/88号通报, 发布关于食品盐质量和安全的法令草案。法令草案主要内容包括: (1) 主要目的: 界定投放市场的盐的某些类别, 如工业用盐、调味盐、低钠盐和粗盐等; -确定粗盐等的具体要求; -除粗盐等两种盐以外, 对直接出售给消费者和食品行业的盐进行强制加碘; (2) 对作为进口加工食品配料的食用盐强制加碘; (3) 取消在标签中标明碘含量的要求; 明确规定食用盐的标签和包装; 将代表加碘盐的标识模型固定在该法令草案的附件中。该法令拟自官方公报发布之日起六个月后生效。

10. 科特迪瓦拟制定饼干产品标准

信息来源: 海关总署 2022-10-09

2022年9月26日, 科特迪瓦标准化协会(CODINORM)发布饼干产品标准草案(PIN4714), 意见反馈期截至2022年10月31日。草案主要包括饼干分类及定义、原料及成分要求、理化指标、微生物指标、污染物限量指标及标签要求(应标示品名、品牌名称、制造商/经销商的名称和地址、批次号等)等。

10月通报详情

02

2022年10月份，非洲有9个国家发布了125条通报，分别是肯尼亚、乌干达、布隆迪、卢旺达、坦桑尼亚、摩洛哥、博兹瓦纳、南非、赞比亚。其中TBT通报84条，SPS通报41条。

透明度原则是世界贸易组织(WTO)的基本原则之一。根据WTO/TBT协定和WTO/SPS协定，WTO各成员须将本国或本地区新制修定的、与国际标准有重大差异、并可能对国际贸易产生重大影响的措施草案，通过WTO秘书处向各成员通报。

通知会员	发布日期	评议截止日期	文件编号	描述
肯尼亚	26/10/2022	25/12/2022	G/SPS/N/KEN/173	本肯尼亚标准规定了食用水基冰和混合物的要求、取样和测试方法——用于直接消费或进一步加工的规范。
摩洛哥	18/10/2022	17/12/2022	G/SPS/N/MAR/86	鉴于比利时最近报告的高致病性禽流感病例，已采取措施禁止从比利时进口任何种类的家禽、禽肉、禽肉制品、鸡蛋和蛋制品到摩洛哥。根据OIE的建议，该禁令不适用于经过热处理以消灭高致病性禽流感病毒的禽肉、禽肉制品和蛋制品。进口时，这些产品必须附有卫生证书和卫生当局颁发的证明它们已经过热处理的证书。
摩洛哥	18/10/2022	17/12/2022	G/SPS/N/MAR/87	准备通知的联合命令草案时考虑到国际污染物标准的新发展，并提供法规以保证本地生产或进口食品的安全，并协调官方控制，以便就污染物的合规性做出决定。污染物含量最高的食品。
摩洛哥	26/10/2022	25/12/2022	G/SPS/N/MAR/88	鉴于食用盐市场的发展，特别是低钠盐、调味盐等新型盐类的出现，芙蓉盐、粗盐加碘技术难点及部决定的落实情况为使当地生产或进口食品中用作成分的盐加碘成为一种普遍做法，因此认为有必要修改现有法规。该法令草案的主要目标如下：- 定义投放市场的某些类别的盐，例如工业用盐、调味盐、低钠盐、鸢尾盐和粗盐；- 制定对鸢尾花和粗盐的具体要求；- 规定对用于直接销售给消费者和食品工业的盐进行强制性碘化处理，但芙蓉盐和粗盐除外；- 对作为进口加工食品成分的食品盐强制加碘；——取消了在标签上注明碘含量的要求；——明确规定食用盐的标签和包装要求；- 在通知的法令草案的附件中列出指示碘盐的标志模型。
摩洛哥	26/10/2022	25/12/2022	G/SPS/N/MAR/89	修订2014年5月14日第1795-14号命令的联合命令草案的目的是：- 更新授权食品添加剂清单，以符合相关国际标准；- 为这些食品添加剂制定规范，以防止可能对消费者健康构成风险的欺诈行为。此外，为了消费者的透明度，通知的联合命令草案建立了：- 根据食品添加剂的技术目的，食品添加剂的功能类别清单；- 食品色素清单，必须在含有色素的食品标签上显示附加信息。
纳米比亚	18/10/2022	17/12/2022	G/SPS/N/NAM/1	与受控产品出口有关的法规：农业工业法，1992年；与受控产品的进口有关：农业工业法，1992年；与受控产品的本地生产和贸易有关的法规：1992年农业工业法；以及与受控产品的运输有关：1992年农业工业法。

10月通报详情

02

通知会员	发布日期	评议截止日期	文件编号	描述
乌干达	04/10/2022	03/12/2022	G/TBT/N/UGA/1671	本乌干达标准草案规定了可重复使用月经杯的要求、取样和测试方法。
乌干达	04/10/2022	03/12/2022	G/TBT/N/UGA/1672	本乌干达标准草案规定了丝瓜沐浴海绵的要求、取样和测试方法。
乌干达	04/10/2022	03/12/2022	G/TBT/N/UGA/1674	本乌干达标准草案规定了卫生棉条的要求、取样和测试方法
乌干达	04/10/2022	03/12/2022	G/TBT/N/UGA/1673	本乌干达标准草案规定了旅行包（包括手提箱）的要求、取样和测试方法。
布隆迪、坦桑尼亚、卢旺达、肯尼亚、乌干达	12/10/2022	09/12/2022	G/TBT/N/BDI/266, G/TBT/N/KEN/1295, G/TBT/N/RWA/701, G/TBT/N/TZA/820, G/TBT/N/UGA/1675	本东非标准草案规定了从供人类食用的 <i>Hellanthus annuus</i> L. 种子中提取的精制和初榨向日葵油的取样和测试要求和方法。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	13/10/2022	09/12/2022	G/TBT/N/BDI/267, G/TBT/N/KEN/1296, G/TBT/N/RWA/702, G/TBT/N/TZA/821, G/TBT/N/UGA/1676	本东非标准草案规定了从棕榈 (<i>Elaeis guineensis</i>) 果实 (中果皮) 中提取的初榨和精制食用棕榈油的取样和测试要求和方法。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	13/10/2022	09/12/2022	G/TBT/N/BDI/268, G/TBT/N/KEN/1297, G/TBT/N/RWA/703, G/TBT/N/TZA/822, G/TBT/N/UGA/1677	本东非标准草案规定了从供人类食用的油棕 (<i>Elaeis guineensis</i>) 果仁中提取的初榨和精制棕榈仁油的要求、取样和测试方法。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	13/10/2022	09/12/2022	G/TBT/N/BDI/269, G/TBT/N/KEN/1298, G/TBT/N/RWA/704, G/TBT/N/TZA/823, G/TBT/N/UGA/1678	本东非标准草案规定了供人类食用的从 <i>Sesamum indicum</i> L. 种子中提取的初榨和精制芝麻油的要求、取样和测试方法
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	13/10/2022	12/12/2022	G/TBT/N/BDI/270, G/TBT/N/KEN/1299, G/TBT/N/RWA/705, G/TBT/N/TZA/824, G/TBT/N/UGA/1679	本东非标准草案规定了番茄种子 (<i>Solanum lycopersicum</i>)、合格品种、认证申请、现场要求、现场检验、取样、实验室检测、证书、包装、标签的预基础、基础和认证种子认证的认证要求和后控制测试。本标准也适用于本地生产和进口的种子。
布隆迪	18/10/2022	17/12/2022	G/TBT/N/BDI/271	通报的布隆迪标准草案规定了生姜酒精饮料的取样和分析要求和方法。它不适用于其他生姜产品。

10月通报详情

02

通知会员	发布日期	评议截止日期	文件编号	描述
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	21/10/2022	20/12/2022	G/TBT/N/BDI/272, G/TBT/N/KEN/1300, G/TBT/N/RWA/706, G/TBT/N/TZA/825, G/TBT/N/UGA/1680	本东非标准草案规定了预基本、基本和认证种薯（马铃薯）的认证要求。包括合格品种要求、认证申请、现场要求、现场检验、入库检验、尺寸分级、包装和标签。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	21/10/2022	20/12/2022	G/TBT/N/BDI/273, G/TBT/N/KEN/1301, G/TBT/N/RWA/707, G/TBT/N/TZA/826, G/TBT/N/UGA/1681	本东非标准工作草案规定了香蕉（Musa spp）种子的认证要求。适用于组培、大繁和常规生产的种植材料。标准草案规定了香蕉（Musa L. 种）的预基础、基础和认证种子的认证要求。它包括对组培、大繁和常规生产的种植材料类别、合格品种、认证申请、特定苗圃和田间要求、田间检验、吸盘和苗的大小、证书、包装、标签和后期控制的要求测试。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	21/10/2022	20/12/2022	G/TBT/N/BDI/274, G/TBT/N/KEN/1302, G/TBT/N/RWA/708, G/TBT/N/TZA/827, G/TBT/N/UGA/1682	本东非标准草案规定了用于美容目的的指甲油去除剂的要求、取样和测试方法。
肯尼亚	24/10/2022	23/12/2022	G/TBT/N/KEN/1303	KS 479 第 2 部分规定了全部或部分由合成纤维制成的缝纫线的要求、测试方法和取样方法。
肯尼亚	24/10/2022	23/12/2022	G/TBT/N/KEN/1304	KS 1113 的第 4 部分规定了聚酯/羊毛混纺纱的要求。
肯尼亚	24/10/2022	23/12/2022	G/TBT/N/KEN/1305	本肯尼亚标准的第 1 部分规定了 100% 棉纺纱的要求、测试方法和取样方法。
肯尼亚	24/10/2022	23/12/2022	G/TBT/N/KEN/1306	本肯尼亚标准的第 3 部分规定了聚酯/纤维素混纺纱线的要求、测试方法和取样方法。
肯尼亚	24/10/2022	23/12/2022	G/TBT/N/KEN/1307	本肯尼亚标准规定了食用水基冰和混合物的要求、取样和测试方法——用于直接消费或进一步加工的规范。
肯尼亚	24/10/2022	23/12/2022	G/TBT/N/KEN/1308	本标准规定了轻钢框架建筑物的制造和建造要求，用适当的材料包覆和绝缘，包括此类建筑物的屋顶、墙壁、地板和基础。本标准不包括门、窗、服务、饰面或其他元素那些不是轻钢框架建筑特有的或与钢框架没有直接接口的建筑物。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/TBT/N/BDI/275, G/TBT/N/KEN/1309, G/TBT/N/RWA/709, G/TBT/N/TZA/828, G/TBT/N/UGA/1683	本东非标准草案规定了乙二醇类化合物的要求、取样和测试方法，当这些化合物以足够浓度添加到发动机冷却系统的水中时，可防止过热、生锈和腐蚀。

10月通报详情

02

通知会员	发布日期	评议截止日期	文件编号	描述
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/TBT/N/BDI/276, G/TBT/N/KEN/1310, G/TBT/N/RWA/710, G/TBT/N/TZA/829, G/TBT/N/UGA/1684	本东非标准草案规定了由碳氢化合物组成的基础油的要求、取样和测试方法，旨在用于配制包括汽车和工业润滑油在内的产品。本标准不包括含有可检测水平的酯、动物脂肪、植物油或用作或混合到润滑剂中的其他材料的基础油。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/TBT/N/BDI/277, G/TBT/N/KEN/1311, G/TBT/N/RWA/711, G/TBT/N/TZA/830, G/TBT/N/UGA/1685	本东非标准草案规定了用于工业用燃油炉和锅炉的重质燃料油的要求、取样和测试方法
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/TBT/N/BDI/278, G/TBT/N/KEN/1312, G/TBT/N/RWA/712, G/TBT/N/TZA/831, G/TBT/N/UGA/1686	本东非标准草案规定了用作家用、商业和工业加热和发动机燃料的液化石油气 (LPG) 的要求、取样和测试方法。本标准涵盖由商业丙烷、商业丁烷和商业丙烷丁烷 (PB) 混合物组成的液化石油气。
南非	26/10/2022	25/12/2022	G/TBT/N/ZAF/249	南非是非洲标准化组织符合性评估委员会 (ARSO CACO) 的秘书处，因此提交申请，要访问 ARSO 成员的完整列表，请点击 https://www.arso-oran.org/?page_id=5305 This 非洲指南描述了使用 ARSO 质量标志和成员国通报的符合非洲统一标准的产品的质量标志的产品双重标志的基本原理。
博茨瓦纳	27/10/2022	26/12/2022	G/TBT/N/BWA/162	本博茨瓦纳标准规定了拟在博茨瓦纳销售的高粱粒的等级和等级。
博茨瓦纳	27/10/2022	26/12/2022	G/TBT/N/BWA/163	本博茨瓦纳标准适用于从双色高粱 (L) 获得的整粒和去壳/去皮高粱粒。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	27/10/2022		G/TBT/N/BDI/157/Add.1, G/TBT/N/KEN/1149/Add.1, G/TBT/N/RWA/548/Add.1, G/TBT/N/TZA/645/Add.1, G/TBT/N/UGA/1463/Add.1	肯尼亚代表 EAC 国家谨通知 WTO 成员，EAS 352:2019 口香糖 — 规范；在 G/TBT/N/BDI/157、G/TBT/N/KEN/1149、G/TBT/N/RWA/548、G/TBT/N/TZA/645 和 G/TBT/N/UGA/ 中通知1463 已修订为 EAS 352:2019：第 1 号修订对酸不溶性灰分的修订。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	19/10/2022	18/12/2022	G/SPS/N/BDI/15, G/SPS/N/KEN/167, G/SPS/N/RWA/8, G/SPS/N/TZA/199, G/SPS/N/UGA/209	本东非标准草案规定了供人类饮用的包装矿泉水的要求、取样和测试方法。本标准适用于天然矿泉水、矿泉水、天然泉水、泉水和碳酸矿泉水。

10月通报详情

02

通知会员	发布日期	评议截止日期	文件编号	描述
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/SPS/N/BDI/16、G/SPS/N/KEN/168、G/SPS/N/RWA/9、G/SPS/N/TZA/200、G/SPS/N/UGA/210	本东非标准草案规定了供人类直接饮用的包装饮用水的要求、取样和测试方法。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/SPS/N/BDI/17、G/SPS/N/KEN/169、G/SPS/N/RWA/10、G/SPS/N/TZA/201、G/SPS/N/UGA/211	本东非标准草案规定了供人类直接消费、家庭和工业使用的饮用水的要求、取样和测试方法。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/SPS/N/BDI/18、G/SPS/N/KEN/170、G/SPS/N/RWA/11、G/SPS/N/TZA/202、G/SPS/N/UGA/212	本东非标准草案规定了番茄种子 (<i>Solanum lycopersicum</i>)、合格品种、认证申请、现场要求、现场检验、取样、实验室检测、证书、包装、标签的预基础、基础和认证种子认证的认证要求和后控制测试。本标准也适用于本地生产和进口的种子。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/SPS/N/BDI/19、G/SPS/N/KEN/171、G/SPS/N/RWA/12、G/SPS/N/TZA/203、G/SPS/N/UGA/213	本东非标准草案规定了香蕉 (<i>Musa spp.</i>) 种子的认证要求。适用于组培、大繁和常规生产的种植材料。标准草案规定了香蕉 (<i>Musa L. 种</i>) 的预基础、基础和认证种子的认证要求。它包括对组培、大繁和常规生产的种植材料类别、合格品种、认证申请、特定苗圃和田间要求、田间检验、吸盘和苗的大小、证书、包装、标签和后期控制的要求测试。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	25/10/2022	24/12/2022	G/SPS/N/BDI/20、G/SPS/N/KEN/172、G/SPS/N/RWA/13、G/SPS/N/TZA/204、G/SPS/N/UGA/214	本东非标准草案规定了预基本、基本和认证种薯 (马铃薯) 的认证要求。它包括合格品种的要求、认证申请、现场要求、现场检验、储存检验、尺寸和分级、包装和标签。注：东非标准草案也已通知 TBT 委员会。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	31/10/2022	30/12/2022	G/SPS/N/BDI/21、G/SPS/N/KEN/174、G/SPS/N/RWA/14、G/SPS/N/TZA/205、G/SPS/N/UGA/215	本东非标准草案规定了预基本、基本和经过认证的种子木薯 (<i>Manihot esculenta Crantz</i>) 的认证要求。它包括对合格品种的要求、认证申请、现场要求、现场检查、茎的收获和切割、包装和标签。本标准不适用于组培苗”。注：本东非标准草案也已通知 TBT 委员会。
布隆迪、坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达、卢旺达	19/10/2022	18/12/2022	G/SPS/N/BDI/15、G/SPS/N/KEN/167、G/SPS/N/RWA/8、G/SPS/N/TZA/199、G/SPS/N/UGA/209	本东非标准草案规定了供人类饮用的包装矿泉水的要求、取样和测试方法。本标准适用于天然矿泉水、矿泉水、天然泉水、泉水和碳酸矿泉水。



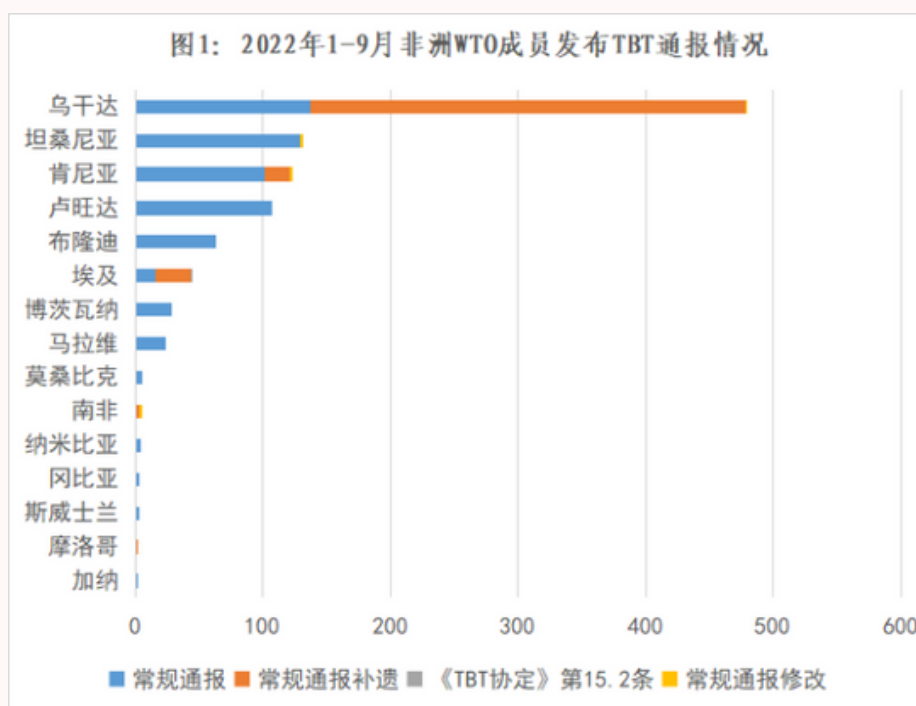
2022年1-9月非洲国家（地区）TBT/SPS通报情况分析

来源：长沙海关（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2022年1-9月，WTO成员中有17个非洲国家通过WTO秘书处发布了TBT/SPS通报共1232件，占WTO成员通报总数的27.35%，相比2021年同期，TBT和SPS通报数量均有所增加。其中TBT通报1019件，占WTO成员TBT通报总数的34.74%；SPS通报213件，占WTO成员SPS通报总数的13.55%。

一、TBT通报情况

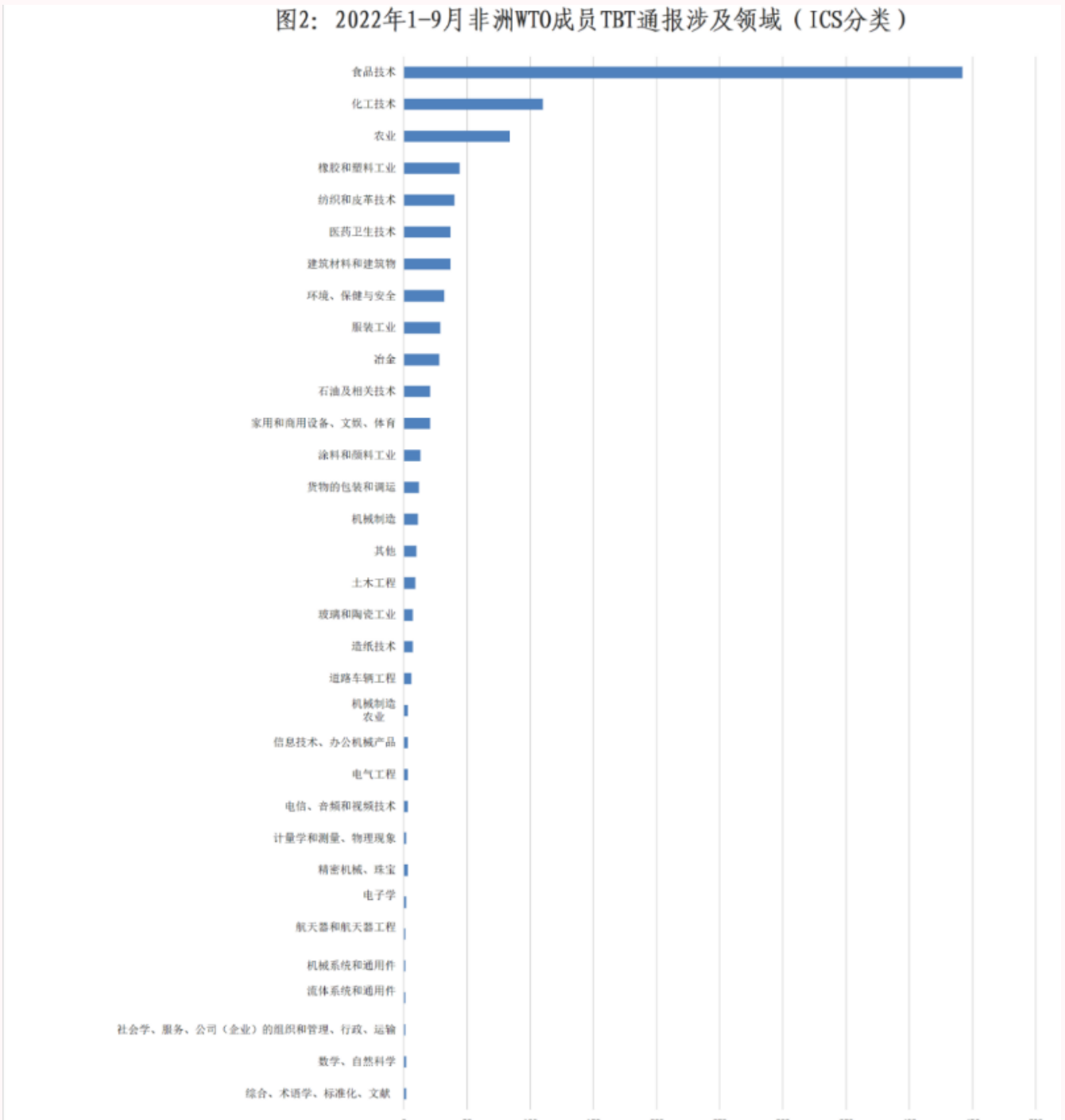
1-9月，共有15个非洲国家发布了1019件TBT通报，占有所有WTO成员TBT通报数量的三成以上。提交TBT通报数量前5位的国家是：乌干达、坦桑尼亚、肯尼亚、卢旺达、布隆迪，这5个国家的TBT通报数量共计901件，占有所有非洲国家TBT通报总数的88.42%。（见图1）



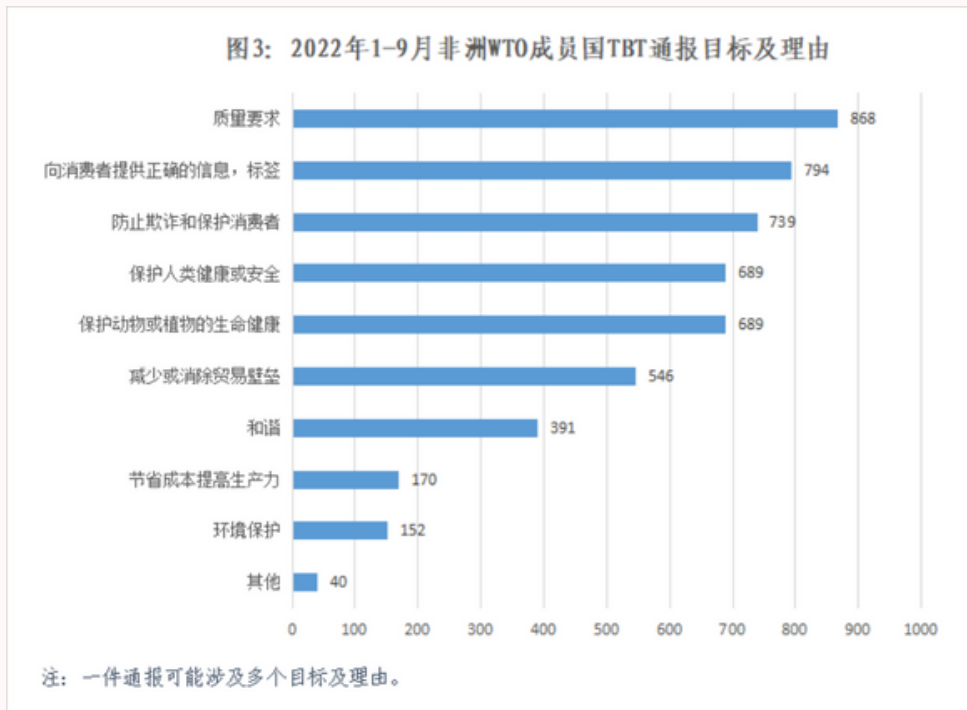
从通报类型来看，非洲国家以常规TBT通报为主，共发布623件，占比61.14%。其次是常规通报补遗，共发布391件，涉及该通报类型的主要国家是乌干达。其他类型涉及较少，常规通报修改共发布4件，根据《TBT协定》第15.2条发布的通报共1件。

统计数据显示，非洲国家TBT通报涉及领域最多的是食品技术，共443件，占TBT通报数量的43.47%；之后依次为化工技术；农业；橡胶和塑料工业；纺织和皮革技术；医药卫生技术；建筑材料和建筑物；环境、保健与安全；服装工业；冶金；石油及相关技术；家用和商用设备、文娱、体育；涂料和颜料工业；货物的包装和调运；机械制造；土木工程；玻璃和陶瓷工业；造纸技术；道路车辆工程；机械制造农业；信息技术、办公机械产品；电气工程；电信、音频和视频技术；精密机械、珠宝；计量学和测量、物理现象；电子学；数学和自然科学等。共有10件通报未进行分类（其他）。（见图2）

图2：2022年1-9月非洲WTO成员TBT通报涉及领域（ICS分类）



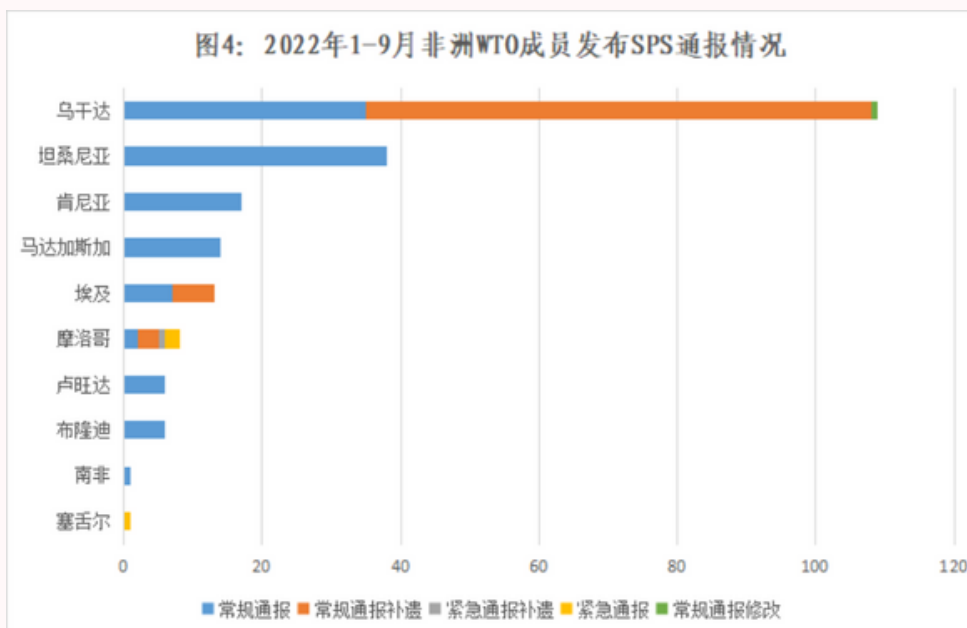
TBT通报的目的和理由包括：质量要求；向消费者提供正确的信息，标签；防止欺诈和保护消费者；保护人类健康或安全；保护动物或植物的生命健康；减少或消除贸易壁垒；和谐；节省成本提高生产力；环境保护；其他。（见图3）



根据《TBT协定》相关条款, 据统计, 在通报中有956件是关于技术法规的通报 (第2.9.2条), 2件是关于紧急情况的技术法规通报 (第2.10.1条), 373件是关于合格评定程序的通报 (第5.6.2条、第5.7.1条和第7.2条), 2件是其他相关通报。

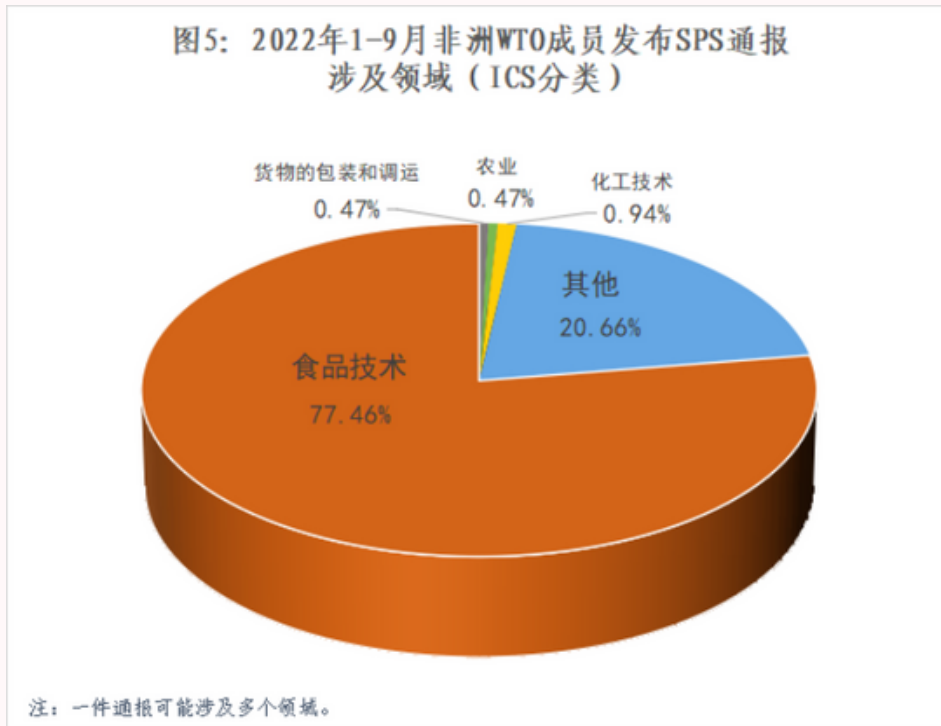
二、SPS通报情况

1-9月, 共有10个非洲国家发布了213件SPS通报, 其中乌干达有109件, 是发布数量最多的国家; 其后依次是坦桑尼亚、肯尼亚、马达加斯加、埃及、摩洛哥、布隆迪、卢旺达、南非、塞舌尔。从通报类型来看, SPS通报以常规通报为主, 共126件, 占SPS通报总数的59.15%; 常规通报补遗82件, 占SPS通报总数的38.49%; 紧急通报3件; 紧急通报补遗1件; 常规通报修改1件。(见图4)

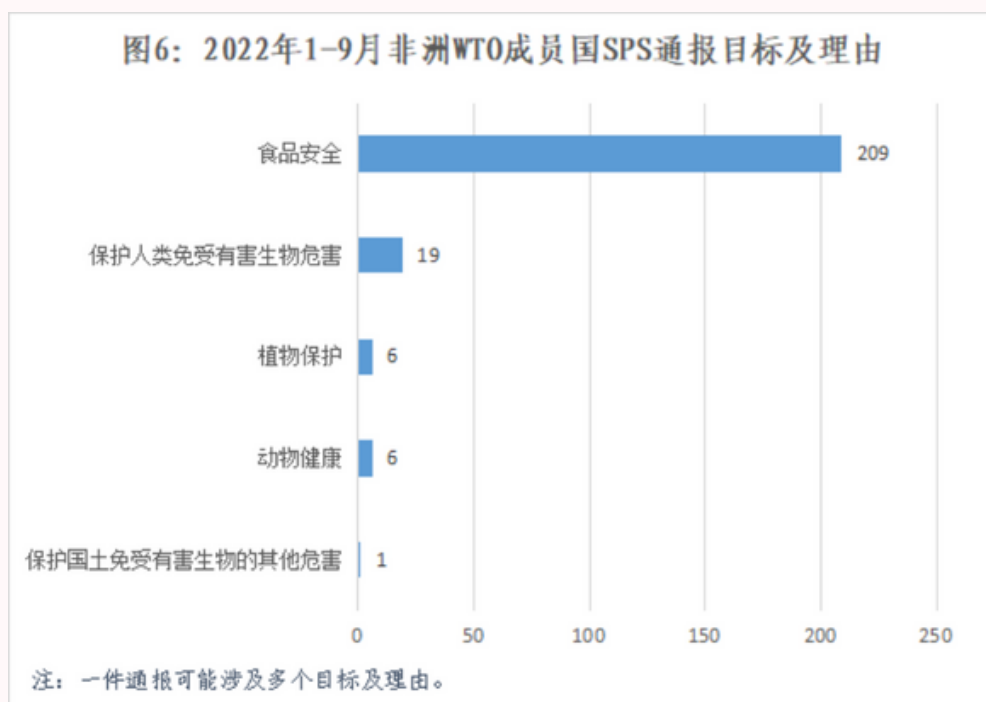


Observe

SPS通报涉及的领域主要有4大类，分别是食品技术、化工技术、农业、货物的包装和调运，其中涉及食品技术的有165件，占据了绝大多数；涉及化工技术的2件，涉及农业及货物的包装和调运各1件。另外，共有44件通报未进行分类（其他）。（见图5）



SPS通报的目的和理由共五项，其中食品安全是非洲国家关注的热点，涉及的SPS通报有209件；其次是保护人类免受有害生物危害、植物保护、动物健康、保护国土免受有害生物的其他危害。（见图6）



三、关注要点

（一）非洲国家TBT通报数量仍居高位。近年来，在欧美等国家的技术援助下，非洲国家在完善通报体系、加强能力建设、更新网络设备等方面有较大进步，其每年的TBT通报数量约占所有WTO成员TBT通报总数的三成。

据统计，1-9月，共有81个成员通过WTO秘书处发布了2933件TBT通报，而排名前10的成员中，非洲国家占据了5个，分别为：乌干达、坦桑尼亚、肯尼亚、卢旺达和布隆迪，均是东非共同体成员。非洲国家在TBT通报方面表现出了较高的积极性。

（二）食品安全成为通报热点。统计数据显示，对于非洲地区的国家，无论是TBT或SPS通报，与食品技术相关的内容都位居首位。1-9月，非洲国家的TBT通报涉及食品技术领域的占四成以上，而SPS通报中涉及食品技术领域的占比更高达近八成；通报理由中，TBT相关通报理由前三为“质量要求”、“向消费者提供正确的信息，标签”及“防止欺诈和保护消费者”；而SPS通报理由中“食品安全”一项覆盖了绝大多数。

（三）各国发布侧重点有所不同。总体来说，非洲国家以TBT通报为主，占通报总数的82.71%，而SPS通报占比较小。从通报数量来说，排名前五的非洲国家中，乌干达、坦桑尼亚和肯尼亚的TBT和SPS通报数量均占据前三名；但值得注意的是，马达加斯加和塞舌尔仅发布了SPS通报，而博兹瓦纳、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、冈比亚和加纳仅发布了TBT通报。另一方面，作为非洲第一、二大经济体的尼日利亚与南非却极少发布通报（仅南非发布5件通报）。从通报类型来说，非洲国家在总体上以常规通报和常规通报补遗为主，分别占比60.79%和38.39%；主要国家中除塞舌尔和摩洛哥外基本未涉及紧急通报。



《技术性贸易壁垒协定》理解（一）

内容来源：海关总署综合业务司网站

1. 为什么签署《技术性贸易壁垒协定》？

1.1 数量繁多的技术法规和标准

近几年来，各国采用技术法规和标准的数量有明显的增长。人们生活水平的不断提高，促使生产商生产更加安全和优质的产品。与此同时，日益严重的水、空气和土壤污染，又促使生产商应用现代科学技术去开发环保型产品。所有这些都导致了管理型政策数量的增多。

1.2 给国际贸易带来的影响

精确地估计出由于各国采用不同的技术法规和标准对国际贸易造成的影响是很困难的，但是，由此而增加了生产商和出口商成本却是不争的事实。总体来说，翻译国外技术法规和标准、聘请技术专家对国外技术法规和标准进行讲解，以及为适应技术法规和标准而对生产设备进行改造和换代是产品成本增加的主要原因。另外，出口商还需要证明其产品符合国外技术法规和标准的要求。由于上述这些方面的费用很高，导致许多生产商失去了向国外出口产品的兴趣。在那些国际标准尚没有做出规定的领域，就可能出现采用本国的技术法规和标准来保护民族产业的情况。

1.3 从东京回合的《标准守则》到世界贸易组织的《技术性贸易壁垒协定》

1947年的《关税与贸易总协定（1947）》（以下简称《关贸总协定（1947）》）第3条、第11条和第20条中只对技术法规和标准做了一般性阐述。在关贸总协定期间，成立了一个专门的工作组负责针对非关税壁垒对国际贸易造成的影响进行评估，该工作组得出的结论是：技术性贸易壁垒是出口商所面临的最大的非关税壁垒。经过几年的磋商，在东京回合谈判结束之际，32个关税和贸易总协定缔约方签署了诸边性质的《技术性贸易壁垒协定（1979）》（以下简称《TBT协定（1979）》），协定中所提及的《标准守则》对制定、采纳和实施技术法规、标准以及合格评定程序的原则做出了规定。新的世界贸易组织（以下简称世贸组织）的《技术性贸易壁垒协定》（以下简称《TBT协定》）加强和明确了东京回合《标准守则》的规定。乌拉圭回合谈判中达成的《TBT协定》是世贸组织一揽子协定的一部分。在对《TBT协定》进行详细阐述之前，首先，应明确“技术性贸易壁垒”、“标准”和“合格评定程序”的定义。

2. 相关定义

2.1 《TBT协定》中所指的技术法规和标准

技术法规和标准规定了产品的具体特性，诸如产品的大小、形状、图案、功效和性能或者是其在出售之前加注标签和包装的方式等方面的内容。在某些情况下，某种产品的生产方式会影响到上述几个方面的特性，因此，针对产品生产方式和过程，而不是针对产品特性本身制定技术法规和标准显得更为合理。《TBT协定》允许从上述两方面考虑制定技术法规和标准。

2.2 技术法规和标准之间的不同

标准和法规的区别在于对其遵守的程度不同。对标准的遵守是自愿性的，而对法规的遵守是强制性的。技术法规和标准对国际贸易的影响不同，不符合法规要求的进口产品，不允许在市场上销售；而那些不符合标准的进口产品可以在市场上销售。但是，如果消费者偏爱与当地标准相一致的产品，比如说纺织品和服装的质量及颜色，那么，那些与当地产品标准不一致的进口产品所占的市场份额将会受到影响。

Knowledge Window

2.3 合格评定程序

合格评定程序是确认产品是否符合技术法规和标准要求的技术性程序，包括检测、验证、检验和认证等。一般来说，由进口商承担这方面的费用。不透明的和歧视性的合格评定程序会成为保护主义者的有效工具。

3. 目标

3.1 保护人类的安全或健康

绝大多数技术法规和标准是用来保护人类安全或健康的，在这方面可以举出许多例子。国家法规规定机动车内需配备安全带，以便将交通事故的伤亡降到最小；生产插座要考虑防止使用者触电。保护人类安全或健康是制定技术法规和标准的首要目标，最常见的用于保护人类健康的法规就是要求在香烟标签上标明“吸烟有害健康”。

3.2 保护动物和植物的生命或健康

保护动物和植物生命或健康的法规也是最常见的，主要包括避免动物和植物种类因水、空气以及土壤污染而灭绝的法规。例如，有些国家规定对于濒临灭绝的鱼种，只有其长到一定的尺寸后才准许捕捞。

3.3 保护环境

越来越多的消费者开始关心环境问题。日益严重的空气、水和土壤的污染迫使许多政府制定法规来保护环境，相关法规主要包括纸和塑料制品的回收以及汽车尾气排放水平等方面的法规。

3.4 防止欺诈行为

绝大多数此类法规主要是通过对标签要求的形式向消费者提供一定的信息来保护消费者。其它法规还包括为防止欺诈行为而规定的分类、说明和包装方面的内容，以及其它一些相关措施，如对尺寸、重量等的要求。

3.5 其它目标

制定法规的其它目标包括质量问题、技术协调或促进贸易等。在一些发达国家，针对质量问题制定技术法规的做法非常普遍，例如对蔬菜和水果的大小做出适于销售的规定。一些关于在某些方面统一技术法规的规定已经在像欧盟和欧洲自由贸易区这样的经济一体化区域内得到广泛应用，例如欧盟制定了关于统一通讯和终端设备领域的技术法规。

4. 各国技术法规的差异增加了出口商的成本

4.1 对规模经济造成的损害

如果一家公司要遵守各个市场存在的多种多样的技术要求，就必须对其生产设备进行更换，那么，每一部分的生产成本都会增加，这种外在的障碍对中小企业影响尤甚。

4.2 合格评定程序所需的费用

是否符合技术法规需要通过确认。确认的方式可以通过实验室或认证机构进行检测、认证或检验等形式，而费用通常由出口公司承担。

4.3 获取信息的费用

主要包括对国外技术法规造成的技术障碍进行评估所需的费用、翻译和发布产品信息费用以及专家的交通费等。

4.4 意想不到的费用

当有新的法规产生时，相对于进口国的公司来说，出口商在调整成本方面明显处于劣势地位。